

*Parlamentul României*  
*Senat*

*Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital*

*Nr. XXII/318/09.06.2020*

**RAPORT**

**asupra**

**proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.88/2020 privind instituirea unor măsuri, precum și a unui sprijin financiar, pentru pregătirea portofoliului de proiecte în domenii strategice considerate prioritare pentru perioada de programare 2021-2027, destinat finanțării prin Programul Operațional Asistență Tehnică 2014-2020, POAT 2014-2020, și Programul Operațional Infrastructură Mare 2014-2020, POIM**

**L348/2020**

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, prin adresa **L348/2020**, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.88/2020 privind instituirea unor măsuri, precum și a unui sprijin financiar, pentru pregătirea portofoliului de proiecte în domenii strategice considerate prioritare pentru perioada de programare 2021-2027, destinat finanțării prin Programul Operațional Asistență Tehnică 2014-2020, POAT 2014-2020, și Programul Operațional Infrastructură Mare 2014-2020, POIM**, inițiat de Guvernul României.

Proiectul de lege are ca **obiect de reglementare** instituirea unor măsuri, precum și acordarea unui sprijin financiar, pentru pregătirea portofoliului de proiecte în domenii strategice considerate prioritare pentru perioada de programare 2021-2027, destinat finanțării prin Programul Operațional Asistență Tehnică 2014-2020, POAT 2014-2020 și Programul Operațional Infrastructură Mare 2014-2020, POIM având în vedere faptul că, pentru absorbția fondurilor europene alocate României în perioada 2021 - 2027, este necesară crearea cadrului de reglementare a unor mecanisme eficiente pentru pregătirea portofoliului de proiecte al României, mai ales a portofoliului de proiecte din domeniul infrastructurii de interes național/local și regional precum și pentru portofoliul de proiecte aferent domeniului de specializare inteligentă.

**Consiliul Legislativ** a avizat **favorabil** proiectul de lege.

**Comisia pentru administrație publică** a transmis **aviz favorabil**.

**Comisia economică, industrii și servicii** a transmis un **aviz favorabil**.

**Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport** a transmis **aviz favorabil** cu amendamente.

În ședința din data de 15.06.2020, desfășurată prin mijloace electronice, în conformitate cu prevederile art. 133<sup>1</sup> din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, membrii Comisiei au analizat proiectul de lege, avizele primite, amendamentele și au hotărât, cu 6 voturi „pentru” și 1 abținere, să adopte un **raport de admitere cu amendamente admise și respinse**. Amendamentele admise sunt cuprinse în Anexa nr.1, iar amendamentele respinse se regăsesc în Anexa nr. 2, care fac parte integrantă din prezentul raport.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital supune spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de admitere cu amendamente admise și respinse și proiectul de lege**.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptat în conformitate cu prevederile art. 76 alin. (2) din Constituția României.

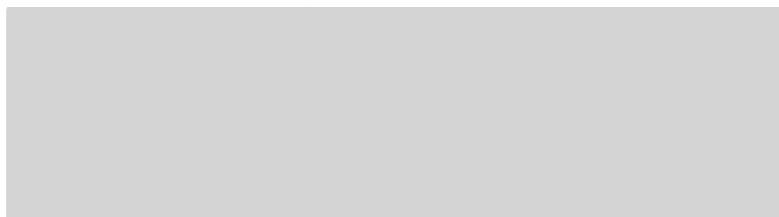
Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României și ale art.92 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este prima Cameră sesizată**.

*Președinte,*

*Senator Viorel Arcaș*

*Secretar,*

*Senator Romulus Bulacu*



AMENDAMENTE ADMISE

la proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.88/2020 privind instituirea unor măsuri, precum și a unui sprijin financiar, pentru pregătirea portofoliului de proiecte în domenii strategice considerate prioritare pentru perioada de programare 2021-2027, destinat finanțării prin Programul Operațional Asistență Tehnică 2014-2020, POAT 2014-2020, și Programul Operațional Infrastructură Mare 2014-2020, POIM

**L348/2020**

Nr. crt.	Ordonanța de urgență a Guvernului nr.88/2020 privind instituirea unor măsuri, precum și a unui sprijin financiar, pentru pregătirea portofoliului de proiecte în domenii strategice considerate prioritare pentru perioada de programare 2021-2027, destinat finanțării prin Programul Operațional Asistență Tehnică 2014-2020, POAT 2014-2020, și Programul Operațional Infrastructură Mare 2014-2020, POIM	Amendamente admise	Observații
1.	<p>Art. 2. - Prin prezenta ordonanță de urgență se acordă sprijin financiar în elaborarea documentațiilor tehnico-economice în următoarele domenii de interes strategic național/local:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) transport și transport intermodal;</li> <li>b) apă - apă uzată;</li> <li>c) gestionarea deșeurilor;</li> <li>d) mobilitate urbană;</li> <li>e) regenerare urbană;</li> <li>f) infrastructură rutieră de interes județean;</li> <li>g) centre de agrement/baze turistice/tabere școlare;</li> <li>h) infrastructură și servicii publice de turism, inclusiv obiective de patrimoniu;</li> </ul>	<p>La art. 2 se introduc 2 noi litere, lit. j) și k), cu următorul cuprins:</p>	<p><i>Amendament admis de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, cu majoritate de voturi.</i></p> <p>Cu toate că Proiectul de regulament UE specific pentru Fondul European de Dezvoltare Regională/ Fondul de Coeziune nu permite finanțarea rețelelor de transport a gazelor, în contextul în care România, care este una dintre țările cu cele</p>

	<p>i) specializare inteligentă.</p>	<p><b>j) infrastructura de transport a gazelor natural;</b>  <i>Inițiatori:</i>  <i>Antal Lóránt, senator UDMR</i>  <i>Tánczos Barna, senator UDMR</i></p> <p><b>k) investiții în infrastructură și în spații de învățământ aferente dezvoltării inteligente a universităților de stat acreditate.</b></p> <p><i>Inițiator: Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport</i></p>	<p>mai bogate resurse de gaz natural, nu are conectată la rețea decât 36% din populație se justifică continuarea finanțării acestui sector.</p> <p>În vederea asigurării concordanței cu Politica de coeziune 2021-2027, se impune aprobarea includerii acestui domeniul prioritar în Politica de coeziune 2021-2027.</p>
<p>2.</p>	<p>Art. 4. -  (1) Se acordă sprijin financiar pentru elaborarea și aprobarea următoarelor documentații tehnico-economice:  a) studiul de fezabilitate sau documentația de avizare a lucrărilor de intervenții, după caz;  b) proiect pentru autorizarea/desființarea executării lucrărilor și proiectul tehnic de execuție, inclusiv documentațiile tehnico-economice prevăzute la art. XV alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 83/2016 privind unele măsuri de eficientizare a implementării proiectelor de infrastructură de transport, unele măsuri în domeniul transporturilor, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 205/2019, pentru care se vor aplica în continuare reglementările specifice.</p>	<p><b>La art. 4 alin. (1) se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p>Art. 4. - (1) Se acordă sprijin financiar pentru elaborarea și aprobarea documentațiilor tehnico-economice pentru pregătirea și implementarea proiectelor.</p> <p><i>Inițiator:</i>  <i>Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital</i></p>	<p><i>Amendament admis de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, cu unanimitate de voturi.</i></p> <p>Pentru a se acorda un sprijin într-un mod complet și integrat este deosebit de important ca potențialii beneficiari să poată să beneficieze de servicii de consultanță în vederea pregătirii, acolo unde este cazul, a fișelor de proiecte, cât și stabilirea portofoliului de proiecte propriu pentru perioada 2021-2027, în</p>

			funcție de tipul de proiecte eligibile.
3.	<p><b>Art. 13. -</b> Asigurarea finanțării din fonduri europene pentru elaborarea documentațiilor tehnico-economice necesare proiectelor de infrastructură destinate domeniilor prevăzute la art. 2 lit. d) -i) se desfășoară prin parcurgerea următoarelor etape:</p> <p><b>a)</b> Autoritatea de management pentru POAT 2014-2020 încheie cu agențiile pentru dezvoltare regională <b>din regiunile mai puțin dezvoltate conform clasificării din Nomenclatorul comun al unităților teritoriale de statistică (NUTS)</b> contracte de finanțare pe baza fișelor de proiect depuse de acestea;</p> <p><b>b)</b> agențiile pentru dezvoltare regională <b>din regiunile mai puțin dezvoltate conform clasificării din Nomenclatorul comun al unităților teritoriale de statistică (NUTS)</b> încheie cu beneficiarii de sprijin financiar acorduri de parteneriat/contracte de acordare a sprijinului financiar, după cum urmează:</p> <p><b>b.1)</b> cu unitățile administrativ-teritoriale pentru proiectele destinate mobilității și regenerării urbane pe baza selecției de fișe de proiecte organizate la nivelul regiunilor de dezvoltare de către agențiile pentru dezvoltare regională <b>din regiunile mai puțin dezvoltate conform clasificării din Nomenclatorul comun al unităților teritoriale de statistică (NUTS)</b>, pentru proiecte noi sau, după caz, pentru proiectele din listele de rezervă ale Programului</p>	<p><b>Literele a), b), b.1), b.2), b.3) și b.5) ale articolului 13 se modifică și vor avea următorul cuprins:</b></p> <p><b>a)</b> Autoritatea de management pentru POAT 2014-2020 încheie cu agențiile pentru dezvoltare regională contracte de finanțare pe baza fișelor de proiect depuse de acestea;</p> <p><b>b)</b> agențiile pentru dezvoltare regională încheie cu beneficiarii de sprijin financiar acorduri de parteneriat/contracte de acordare a sprijinului financiar, după cum urmează:</p> <p><b>b.1)</b> cu unitățile administrativ-teritoriale pentru proiectele destinate mobilității și regenerării urbane pe baza selecției de fișe de proiecte organizate la nivelul regiunilor de dezvoltare de către agențiile pentru dezvoltare regională , pentru proiecte noi sau, după caz, pentru proiectele din listele de rezervă ale Programului operațional regional 2014-2020, exclusiv pentru actualizarea documentațiilor tehnico-economice existente sau pentru continuarea acestora în vederea</p>	<p><i>Amendament admis de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, cu majoritate de voturi.</i></p>

<p>operațional regional 2014-2020, exclusiv pentru actualizarea documentațiilor tehnico-economice existente sau pentru continuarea acestora în vederea pregătirii pentru implementare a proiectelor;</p> <p>...</p> <p><b>b.3)</b> cu unitățile administrativ-teritoriale pentru proiectele de infrastructură publică de turism, inclusiv obiective de patrimoniu cu potențial turistic pe baza selecției de fișe de proiecte organizate la nivelul regiunilor de dezvoltare de către agențiile pentru dezvoltare regională <b>din regiunile mai puțin dezvoltate conform clasificării din Nomenclatorul comun al unităților teritoriale de statistică (NUTS)</b> pentru proiecte noi sau, după caz, pentru proiectele din listele de rezervă ale Programului operațional regional 2014-2020, exclusiv pentru actualizarea documentațiilor tehnico-economice existente sau pentru continuarea acestora în vederea implementării proiectelor;</p> <p>...</p> <p><b>b.5)</b> cu Ministerul Tineretului și Sportului/unitățile administrativ-teritoriale care au în proprietate infrastructurile de tip centre de agrement/baze turistice (taberele școlare) sau parteneriate între acestea, în baza prioritizării realizate de acesta la nivelul fiecărei regiuni de dezvoltare, <b>din categoria celor mai puțin dezvoltate conform clasificării din Nomenclatorul comun al unităților teritoriale de statistică (NUTS).</b></p>	<p>pregătirii pentru implementare a proiectelor;</p> <p>...</p> <p><b>b.3)</b> cu unitățile administrativ-teritoriale pentru proiectele de infrastructură publică de turism, inclusiv obiective de patrimoniu cu potențial turistic pe baza selecției de fișe de proiecte organizate la nivelul regiunilor de dezvoltare de către agențiile pentru dezvoltare regională pentru proiecte noi sau, după caz, pentru proiectele din listele de rezervă ale Programului operațional regional 2014-2020, exclusiv pentru actualizarea documentațiilor tehnico-economice existente sau pentru continuarea acestora în vederea implementării proiectelor;</p> <p>...</p> <p><b>b.5)</b> cu Ministerul Tineretului și Sportului/unitățile administrativ-teritoriale care au în proprietate infrastructurile de tip centre de agrement/baze turistice (taberele școlare) sau parteneriate între acestea, în baza prioritizării realizate de acesta la nivelul fiecărei regiuni de dezvoltare.</p> <p><i>Inițiator: Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital</i></p>	
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

4.	<p><b>Art. 14. -</b>  <b>(1)</b> Proiectele de mobilitate urbană pentru care se acordă sprijin financiar în elaborarea documentațiilor tehnicoeconomice trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:</p> <p>....</p> <p><b>c)</b> să aibă valoarea estimată totală, fără T.V.A., echivalent în lei, a proiectului <b>cuprinsă între 7.500.000 euro și 25.000.000 euro</b> pentru municipiile reședință de județ și <b>între 5.000.000 euro și 15.000.000 euro</b> pentru celelalte municipii și orașe.</p>	<p><b>La art. 14, alin. (1), lit. c) se modifică după cum urmează:</b></p> <p>c) să aibă valoarea estimată totală, fără T.V.A., echivalent în lei, a proiectului <b>de până la 25.000.000 euro</b> pentru municipiile reședință de județ și <b>de până la 15.000.000 euro</b> pentru celelalte municipii și orașe.</p> <p><i>Inițiator:</i>  <i>Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital</i></p>	<p><i>Amendament admis de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, cu majoritate de voturi.</i></p>
5.	<p><b>Art. 15. -</b>  <b>(1)</b> Proiectele de regenerare urbană pentru care se acordă sprijin financiar în elaborarea documentațiilor tehnicoeconomice trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:</p> <p>...</p> <p><b>c)</b> să aibă valoarea estimată totală, fără T.V.A., echivalent în lei, a proiectului cuprinsă între 3.000.000 euro și 7.500.000 euro pentru municipiile reședință de județ și între 1.000.000 euro și 5.000.000 euro pentru celelalte municipii și orașe.</p>	<p><b>La art. 15, alin. (1), lit. c) se modifică după cum urmează:</b></p> <p><b>c)</b> să aibă valoarea estimată totală, fără T.V.A., echivalent în lei, a proiectului <b>de până la 7.500.000 euro</b> pentru municipiile reședință de județ și <b>de până la 5.000.000 euro</b> pentru celelalte municipii și orașe.</p> <p><i>Inițiator:</i>  <i>Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital</i></p>	<p><i>Amendament admis de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, cu majoritate de voturi.</i></p>
6.	<p><b>Art. 16. -</b>  <b>(1)</b> Proiectele privind infrastructura și serviciile publice de turism, inclusiv obiectivele de patrimoniu cu potențial turistic pentru care se acordă sprijin financiar în elaborarea documentațiilor tehnico-</p>	<p><b>La art. 16, alin. (1), lit. b) se modifică după cum urmează:</b></p>	<p><i>Amendament admis de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, cu majoritate de voturi.</i></p>

	<p>economice trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:</p> <p>...</p> <p><b>b)</b> să aibă valoarea estimată totală, fără T.V.A., echivalent în lei, a proiectului de minimum 3.000.000 euro și maximum 15.000.000 euro.</p>	<p><b>b)</b> să aibă valoarea estimată totală, fără T.V.A., echivalent în lei, a proiectului <b>de până la 15.000.000 euro.</b></p> <p><i>Inițiator:</i> <i>Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital</i></p>	
7.	<p><b>Art. 17. -</b></p> <p><b>(1)</b> Proiectele privind centre de agrement/baze turistice (tabere școlare) pentru care se acordă sprijin financiar în elaborarea documentațiilor tehnico-economice și a documentațiilor cadastrale trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:</p> <p>...</p> <p><b>b)</b> să aibă valoarea estimată totală, fără T.V.A., echivalent în lei, a proiectului de minimum 1.000.000 euro și maximum 3.000.000 euro.</p>	<p><b>La art. 17, alin. (1), lit. b) se modifică după cum urmează:</b></p> <p><b>b)</b> să aibă valoarea estimată totală, fără T.V.A., echivalent în lei, a proiectului <b>de până la 3.000.000 euro.</b></p> <p><i>Inițiator:</i> <i>Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital</i></p>	<p><i>Amendament admis de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, cu majoritate de voturi.</i></p>
	<p><b>Art. 18. -</b></p>	<p>2. La articolul 18, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alin. (3), cu următorul cuprins:</p> <p><b>(3) O universitate acreditată eligibilă conform art. 2 alin. (2), lit. g) trebuie să aibă în propria strategie aprobată de senatul universității proiectul pentru care solicita finanțarea.</b></p> <p><i>Inițiator:</i> <i>Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport</i></p>	<p><i>Amendament admis de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, cu majoritate de voturi.</i></p>



		<p>3. După articolul 21 se introduce un nou articol, art. 21<sup>1</sup>, cu următorul cuprins:</p> <p><b>Art. 21<sup>1</sup>. - Prin Ministerul Fondurilor Europene, se asigură resursele financiare necesare achiziționării infrastructurilor și mijloacelor de tip laptopuri și tablete pentru elevii din familiile ale căror venituri nete sunt sub 4ISR pe membru de familie.</b></p> <p><i>Inițiator:</i> <i>Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital</i> <i>Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport</i></p>	<p><i>Amendament admis de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, cu majoritate de voturi.</i></p>
--	--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

AMENDAMENTE RESPINSE

la proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.88/2020 privind instituirea unor măsuri, precum și a unui sprijin financiar, pentru pregătirea portofoliului de proiecte în domenii strategice considerate prioritare pentru perioada de programare 2021-2027, destinat finanțării prin Programul Operațional Asistență Tehnică 2014-2020, POAT 2014-2020, și Programul Operațional Infrastructură Mare 2014-2020, POIM

**L348/2020**

Nr. Crt.	Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.88/2020 privind instituirea unor măsuri, precum și a unui sprijin financiar, pentru pregătirea portofoliului de proiecte în domenii strategice considerate prioritare pentru perioada de programare 2021-2027, destinat finanțării prin Programul Operațional Asistență Tehnică 2014-2020, POAT 2014-2020, și Programul Operațional Infrastructură Mare 2014-2020, POIM	Amendamente respinse	Observații
1.	<p>Art. 8 –</p> <p>(2) Unitățile administrativ-teritoriale care depun cereri de finanțare la Organismul intermediar pentru transport în vederea finanțării pregătirii documentațiilor tehnico-economice pentru proiectele prevăzute</p>	<p>Alin. 2 al art. 8 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(2)Unitățile administrativ-teritoriale care depun cereri de finanțare la Organismul Intermediar pentru Transport în vederea finanțării pregătirii documentațiilor tehnico-economice prevăzute la alin. (1) trebuie să</p>	<p><i>Amendament respins de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital.</i></p>

	<p>la <b>alin. (1)</b> trebuie să obțină avizul prealabil al structurii responsabile cu gestionarea Master Planului General de Transport al României din cadrul Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor, pentru a se certifica faptul că respectivele proiecte asigură conectivitatea la infrastructura de transport inclusă în documentul strategic și respectă prevederile art. 5 <b>alin. (1)</b>.</p>	<p>obțină avizul prealabil al structurii responsabile cu gestionarea Master Planului General de Transport al României din cadrul Ministerului Transporturilor Infrastructurii și Comunicațiilor, pentru a se certifica faptul că respectivele proiecte asigură conectivitatea la infrastructura de transport inclusă în documentul strategic și respectă prevederile art.5 alin (1). <b>Termenul pentru emiterea avizului este de 14 zile calendaristice.</b></p> <p><i>Inițiatori:</i>  <i>Antal Lóránt, senator UDMR</i>  <i>Tánczos Barna, senator UDMR</i></p>	
2.	<p>Art. 19 –</p> <p>(4) Un județ poate obține sprijin financiar în condițiile prezentei ordonanțe de urgență pentru documentația tehnico-economică aferentă unui singur proiect de infrastructură rutieră de interes județean.</p>	<p><b>Alin. (4) al art. 19 se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p>(4) Un județ poate obține sprijin financiar în condițiile prezentei ordonanțe de urgență pentru documentația tehnico-economică aferentă <b>mai multor proiecte de infrastructură rutieră de interes județean, ținând cont de limita valorii estimate a investiției, fără TVA.</b></p> <p><i>Inițiatori:</i>  <i>Antal Lóránt, senator UDMR</i>  <i>Tánczos Barna, senator UDMR</i></p>	<p><i>Amendament respins de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital.</i></p>